



CHINA Y VENEZUELA EN LA MISMA SENDA DE AMISTAD Y DESARROLLO ESTRATÉGICO

ÍNDICE

Presentación	03
El papel de China en la dinámica del sistema mundial	05
La importancia estratégica de la gira del presidente Nicolás Maduro a la República Popular China	12
China y Venezuela elevan sus relaciones: qué significa una asociación estratégica a toda prueba y todo tiempo	20

PRESENTACIÓN

El Presidente de la República Bolivariana de Venezuela, Nicolás Maduro Moros, realizó una gira de gran importancia estratégica para Venezuela. Se trata de una de las actividades más relevantes en política exterior de los últimos años, y como tal debe analizarse, incluyendo las aristas con las que se puede leer: desde lo político y diplomático hasta lo económico y comercial.

En consecuencia, el tercer número de *SÍNTESIS* analiza la visita del Primer Mandatario Nacional, así como los acuerdos bilaterales firmados en el marco de la gira y su impacto a nivel nacional e internacional. Para ello describimos y analizamos el lugar del gigante asiático en el mundo, su papel y las consideraciones por las cuales a Venezuela le fortalece sus relaciones bilaterales con la primera potencia emergente mundial.

Consideramos que los objetivos de la gira estuvieron en el marco de la agenda de recuperación económica del Gobierno Bolivariano, así como en el fortalecimiento en el escenario internacional. Es importante brindar un contexto adecuado a la gira para comprender el perfil con el que se delineó estratégicamente.

La actividad presidencial, su naturaleza y la relación que guarda con la actualidad se dieron en un contexto nacional e internacional.

Los acuerdos firmados con la parte china abarcan una variedad de áreas estratégicas, pero sin duda el documento rubricado más importante fue la Declaración

Conjunta entre la República Popular China y la República Bolivariana de Venezuela sobre el Establecimiento de la Asociación Estratégica a Toda Prueba y Todo Tiempo.

Con esta declaración, ambos países elevan sus relaciones a un nivel inédito para las naciones en la región de América Latina y el Caribe, para (y cito) “hacer valer en mayor medida el papel de orientación política de la diplomacia de Jefes de Estado, ampliar la cooperación práctica binacional en los diversos ámbitos y fortalecer la colaboración estratégica en los asuntos internacionales, a fin de mejorar el bienestar de sus pueblos y promover conjuntamente la construcción de la comunidad del futuro compartido de la humanidad”.

Pero, ¿qué significa realmente que China haya elevado las relaciones bilaterales con Venezuela hasta esos términos? La respuesta a esta interrogante se encuentra al final de este número de *SÍNTESIS*, dedicado por entero al acontecimiento de política exterior más crucial para nuestra República Bolivariana en los últimos tiempos.

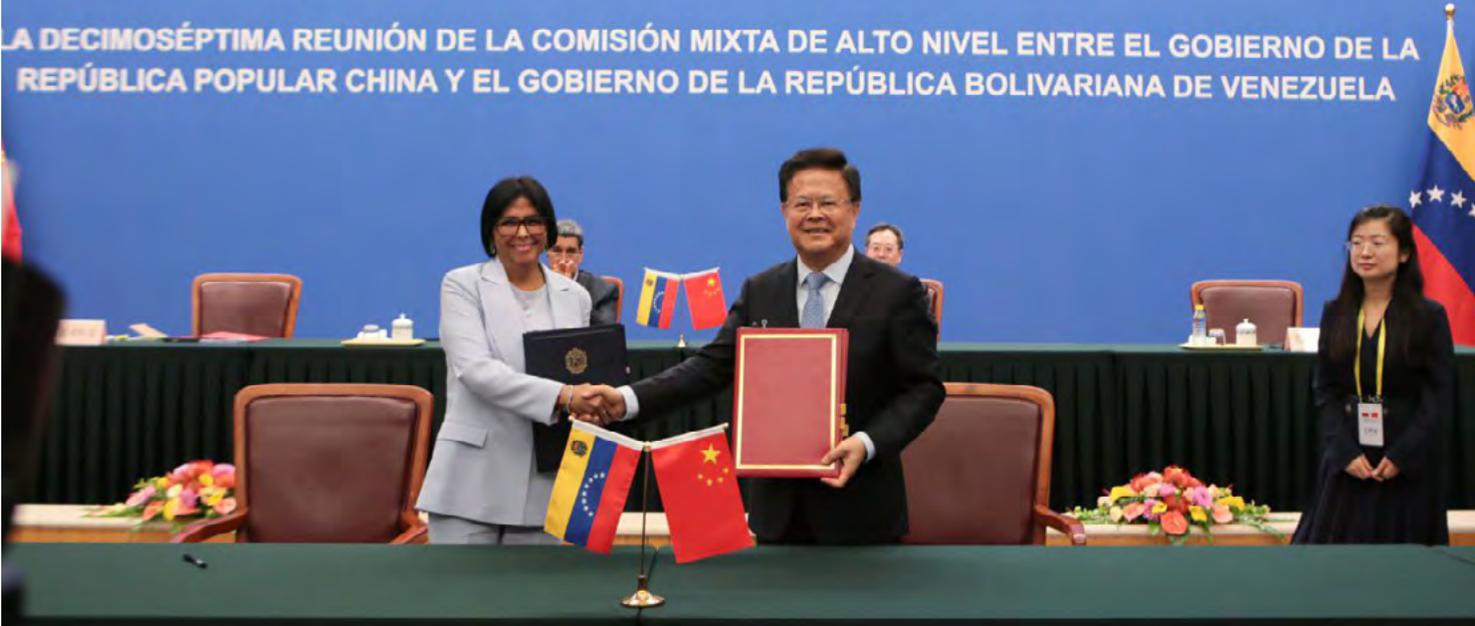
IVÁN ANTONIO ZERPA GUERRERO

Director General del Instituto de Altos Estudios Diplomáticos Pedro Gual



中华人民共和国政府和委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府 高级混合委员会第十七次会议

LA DECIMOSÉPTIMA REUNIÓN DE LA COMISIÓN MIXTA DE ALTO NIVEL ENTRE EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA POPULAR CHINA Y EL GOBIERNO DE LA REPÚBLICA BOLIVARIANA DE VENEZUELA



EL PAPEL DE CHINA EN LA DINÁMICA DEL SISTEMA MUNDIAL

La República Popular China es actualmente el líder global indiscutible en términos de producción industrial y crecimiento económico. Su sistema ostenta el primer lugar en cuanto a PIB en paridad de poder adquisitivo desde 2014, y es la segunda mayor economía a escala mundial en términos de PIB nominal, después de Estados Unidos.

En 2022 este indicador alcanzó los 17,9 billones de dólares estadounidenses, con una tasa de crecimiento de 5,5%¹.

El país destaca en la extracción de carbón, hierro, manganeso, plomo, zinc y antimonio, así como en la industria maderera. Es importante mencionar que en su territorio se lleva a cabo una explotación considerable de petróleo, gas y uranio. Posee la tercera parte de las reservas mundiales de metales de tierras raras como el molibdeno, el vanadio y el antimonio².

Se destaca como fabricante líder de productos intensivos en mano de obra y alta tecnología, ampliamente utilizados en la industria de la construcción. Las empresas chinas generan más de la mitad de las principales elaboraciones de aluminio, acero, cemento, plomo y zinc a escala mundial³.

En los años 1980 el gobierno estableció varias zonas económicas especiales con el objetivo de impulsar la inversión extranjera directa, la cual se dirigió a 14

ciudades costeras y portuarias. Esto brindó a inversores extranjeros la oportunidad de ingresar a los amplios mercados internos de China. Además, se abrieron sectores económicos en bienes raíces, transporte, telecomunicaciones y comercio minorista.

Desde hace más de una década China ocupa el primer lugar en el mundo en términos de industria manufacturera⁴.

Durante los últimos 50 años se han construido cientos de nuevas empresas industriales en el país, concentradas principalmente en provincias orientales y costeras como Shanghái, Guangdong, Jiangsu, Liaoning, Shandong, Zhejiang, Fujian, Anhui y Jiangxi⁵.

En cuanto a las exportaciones, China también ocupa el primer lugar mundialmente, actividad que representa 37% de su PIB⁶. Sus principales exportaciones incluyen equipos eléctricos y electrónicos (27%), maquinaria, reactores nucleares, calderas (16%), muebles, rótulos luminosos, edificios prefabricados (4,1%), plásticos (3,9%), juguetes (3%), aparatos ópticos, fotográficos, técnicos y médicos (2,9%), vehículos distintos de los ferroviarios, tranvías (3,6%), artículos de hierro y acero (2,8%).

Así, Beijing fortalece las relaciones comerciales con diversas economías nacionales, sin dejar de lado la cooperación con las principales empresas transnacionales.

En los últimos años, China ha logrado expandir significativamente su presencia en el mercado de la tecnología, la automoción y la electrónica⁷. Además, es fabricante de diversos equipos de telecomunicaciones, equipos informáticos y de oficina.

Durante la última década las marcas chinas han puesto gran énfasis en la calidad: un ejemplo son las compañías exitosas de fama mundial Xiaomi, Haier, Huawei o Lenovo. Sus empresas de alta tecnología han superado a las empresas japonesas en términos de participación en el mercado mundial, y continúan cerrando la brecha con las corporaciones estadounidenses.

El rápido crecimiento económico hace que Beijing dependa cada vez más de las importaciones de energía. Este es un proceso bilateral, que ejerce cada vez más influencia en los mercados mundiales de energía, las políticas de otras potencias, los precios mundiales del rubro y así se estimula el crecimiento de la producción⁸.

En la esfera económica global, el país asiático continúa desarrollando infraestructuras y lazos comerciales globales. La Iniciativa de la Franja y la Ruta sigue atrayendo la atención y el interés de varios países a medida en que China fortalece su papel como socio comercial e inversor. Países de Asia, África y Europa están cooperando activamente en el marco de esta iniciativa, que contribuye a fortalecer la posición económica de China.

— ACTOR CLAVE INTERNACIONAL

En el siglo XXI China ha expandido su influencia más allá de sus fronteras regionales, lo que ha afectado la distribución del poder en el mundo y ha desplazado centros hegemónicos como Estados Unidos y Europa occidental en varias zonas del globo. Durante la última década, se ha convertido gradualmente en uno de los focos geopolíticos y geoeconómicos más importantes, y es reconocido así internacionalmente por los impresionantes cambios que ha acometido a lo interno.

China tiene la capacidad de influir en los procesos globales de manera significativa con una política exterior que se basa en sus intereses nacionales y en la promoción de una coexistencia pacífica con otros Estados. Uno de los principios claves de su estrategia es el respeto mutuo a la integridad territorial y a la soberanía nacional; China defiende su territorio y su independencia, y espera un trato respectivo en deferencia de los demás países.

Otro principio importante es la no injerencia en los asuntos internos de otros países⁹. China promueve la no agresión mutua y la igualdad y beneficio mutuo en sus relaciones con otros países.

China se opone firmemente al colonialismo, a la hegemonía y al imperialismo, y busca fortalecer el “destino compartido” de la humanidad apoyando a países en desarrollo y naciones oprimidas.

China se opone firmemente al colonialismo, a la hegemonía y al imperialismo, y busca fortalecer el “destino compartido” de la humanidad apoyando a países en desarrollo y naciones oprimidas, en el margen periférico, subdesarrollado y dependiente del sistema capitalista.

La participación de China en las relaciones internacionales es cada vez más relevante debido al creciente poder económico y político del país. En el ámbito del orden multipolar, China ha promovido la cooperación entre países en desarrollo y ha sido un factor importante en la creación y el desenvolvimiento de la Organización de Cooperación de Shanghái (OCS), el Banco Asiático de Inversión en Infraestructura (BAII) y el Foro de Cooperación China-África (Focac).

Como miembro fundador de los BRICS, China ha desempeñado un papel nuclear en la formación y consolidación de la plataforma. Ha sido un defensor activo de la expansión del bloque, ha buscado aumentar su poder e influencia en el escenario mundial y ha procurado el fortalecimiento de la cooperación económica dentro del grupo.

Su impulso en la creación del Nuevo Banco de Desarrollo (NBD), cuyo objetivo es financiar proyectos de desarrollo sostenible e infraestructura en los países miembros del bloque y otras economías emergentes, y la creación de un Acuerdo de Reserva Contingente (ARC) en los BRICS para ayudar a mitigar crisis financieras y promover la estabilidad económica, son muestras de ello.

— COOPERACIÓN CON EL SUR GLOBAL

El mundo está experimentando cambios en una escala no vista en el siglo pasado. Los países en desarrollo son cada vez más fuertes. La cooperación Sur-Sur desempeña un papel importante para estimular la recuperación colectiva de los países en crecimiento y sostener el progreso continuo de la economía mundial. Eso fue lo que expresó Beijing durante su participación en la cumbre G77+China celebrada recientemente en La Habana, Cuba¹⁰.

En ese sentido, China busca ofrecer a los países latinoamericanos un modelo de cooperación mutuamente beneficioso mediante el aumento de la inversión en diversas industrias, incluida la de alta tecnología, y a través del ofrecimiento de apoyo financiero.

China no solo está efectuando diálogos bilaterales con países de América Latina, sino que también está dispuesta a hacerlo basada en intercambios por bloques regionales, por ejemplo mediante la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (Celac).

En 2014 se estableció un plan de cooperación entre China y la Celac para el período 2015-2019¹¹. En el Segundo Foro China-Celac en 2018 se invitó a los países latinocaribeños a participar en la Iniciativa de la Franja y la Ruta. En el tercer foro en 2021 se firmó el “Plan de Acción Conjunto de China y la Celac sobre Cooperación en Áreas Claves (2022-2024)”, que establece colaboración en tecnologías nucleares, redes 5G, programas espaciales y construcción de infraestructuras relevantes, en el marco de la Franja y la Ruta¹².

Durante los últimos diez años la inmersión de las naciones de América Latina y el Caribe en una estrecha relación económica con Beijing ha sido evidente, especialmente en los sectores energético y de transporte. China se ha ido posicionando como un socio comercial de vital importancia.

China busca ofrecer a los países latinoamericanos un modelo de cooperación mutuamente beneficioso mediante el aumento de la inversión en diversas industrias, incluida la de alta tecnología, y a través del ofrecimiento de apoyo financiero.

En 2021, las exportaciones de América Latina hacia China alcanzaron aproximadamente 222 mil 582 millones de dólares, un incremento de 31,4% respecto al año anterior. Por otro lado, las exportaciones chinas hacia América Latina se valoraron en 229 mil 009 millones de dólares, un aumento de 52% respecto al año anterior¹³.

Dados estos elementos, la decisión del gobierno del presidente Nicolás Maduro Moros de fortalecer los vínculos con la nación asiática en los ámbitos económico, comercial, financiero, de inversión e infraestructura conviene estratégicamente a toda la república y a su sociedad. Las oportunidades que China brinda, tanto con sus acciones como debido a los efectos de estas, incidirán sobre la construcción del nuevo orden multipolar.



LA IMPORTANCIA ESTRATÉGICA DE LA GIRA DEL PRESIDENTE NICOLÁS MADURO A LA REPÚBLICA POPULAR CHINA

El presidente Nicolás Maduro realizó su visita a la República Popular China para fortalecer lo cultivado tras el último viaje oficial del más alto nivel a ese país. Los contextos de cada encuentro son muy diferentes, por ello primero es importante destacar cómo ha cambiado la situación en Venezuela desde la última visita del gobernante venezolano al país asiático.

En 2018 Venezuela se encontraba en una situación compleja política, social, institucional y económicamente. La Asamblea Nacional elegida en 2015 (ya en desacato) intentaba desestabilizar el Gobierno Bolivariano mediante la solicitud de sanciones económicas a la “comunidad internacional” y armando el terreno previo a la “Operación Guaidó”.

Las medidas coercitivas unilaterales tuvieron un efecto negativo en la socioeconomía venezolana. La actividad petrolera mermó drásticamente y las exportaciones llegaron a disminuir hasta 29 mil millones de dólares hace cinco años¹⁴.

A principios del segundo semestre de 2018 aconteció el intento de magnicidio con drones en contra del Jefe de Estado venezolano y otras figuras importantes de las instituciones nacionales¹⁵.

En un cuadro tan complejo, el presidente Maduro inició un viaje estratégico a China. Aquella vez sostuvo una reunión con su homólogo chino Xi Jinping.

Las condiciones descritas distan bastante de la realidad actual de nuestro país. Aunque con dificultades, el escenario económico ha transitado hacia una tendencia más estable. La inflación no tiene altibajos críticos como antes, se han reanudado actividades económicas no petroleras e implementado reformas para incentivar el sector privado a desarrollarse sin alta dependencia del Estado. Además, la actividad comercial en la frontera con Colombia se ha normalizado debido a la reanudación de las relaciones diplomáticas. Estos elementos han contribuido a una significativa mejora en la situación social del país.

En el ámbito político, el fracaso más destacado del antichavismo en este periodo ha sido la neutralización definitiva de la “Operación Guaidó” y la normalización de las relaciones con países del Norte Global y América Latina, frustrando los intentos de aislar Venezuela, también importante en lo diplomático.

Asimismo, el escenario de diálogo y negociaciones entre el Gobierno Bolivariano y un sector de la oposición y Estados Unidos ha logrado concesiones en la parte energética para la producción y comercialización de petróleo y gas venezolanos por parte de transnacionales estadounidenses y europeas, lo que repercute en un saldo económico y comercial positivo para el país.

Es importante tener en cuenta el contexto internacional actual al caracterizar la presente gira del presidente Maduro. La crisis energética se ha agudizado debido a la guerra en Ucrania y las sanciones impuestas por Estados Unidos y la Unión Europea contra Rusia, lo cual ha obstaculizado el suministro de gas y petróleo hacia ellos mismos, lo que los ha obligado a buscar recursos en otros lugares.

La erosión del orden internacional establecido después de la Segunda Guerra Mundial, basado en el liderazgo de Estados Unidos y sus aliados occidentales, se ha profundizado. Este proceso se ha acelerado con las políticas coercitivas y de amenazas bajo la hegemonía del dólar, y también se ha visto afectado por el auge de nuevos actores regionales y globales que cuestionan los valores de este orden liberal, que están tomando protagonismo.

El país asiático tiene una visión propia del orden mundial, basada en el principio de no injerencia, el respeto a la soberanía nacional y el multilateralismo pragmático.

El continuo ascenso de China como primera potencia emergente del mundo multipolar es el fenómeno más relevante de este cambio estructural. El país asiático tiene una visión propia del orden mundial, basada en el principio de no injerencia, el respeto a la soberanía nacional y el multilateralismo pragmático. Esto ejerce influencia sobre la posición de Venezuela en el escenario global, sobre todo por los nexos que existen entre nuestros dos países en el ámbito de la cooperación energética.

La gira del presidente Nicolás Maduro a China en septiembre de 2023 fue una visita oficial de seis días que, a diferencia de la anterior, tuvo como objetivo no solo consolidar y expandir las relaciones bilaterales en áreas de interés para la recuperación económica de Venezuela, sino también acoplar la economía nacional a las cadenas de valor de producción china para generar nuevos acuerdos económicos y comerciales y ampliar el horizonte de desarrollo venezolano.

Esta estrategia permitiría a Venezuela aprovechar las oportunidades que ofrece China, uno de los principales centros económicos, industriales, tecnológicos y portuarios del mundo, para impulsar su agenda nacional.

— CLAVES DE LA GIRA

La amplia representación institucional venezolana que acompañó al Jefe de Estado se encontró a tono con ese planteamiento de profundización y apertura de nuevos espacios para aprovechar las relaciones bilaterales. Entre los miembros

destacados se encuentran los ministros de Pesca y Acuicultura, Agricultura y Tierras, Turismo, Juventud y Deporte, Relaciones Exteriores, Despacho de la Presidencia, Comunicaciones y Ciencia y Tecnología.

La vicepresidenta ejecutiva Delcy Rodríguez también acompañó al Presidente en su trayectoria por el país asiático, fungiendo además como presidenta de la parte venezolana de la Comisión Mixta de Alto Nivel China-Venezuela¹⁶.

Las ciudades en las que estuvo el mandatario venezolano dieron cuenta de la orientación de la gira. Estuvo en Shenzhen, una ciudad meridional considerada como el centro tecnológico de China, que lo recibió con un espectáculo nocturno de luces y drones en el complejo Talent Park. En esa ciudad abordó la importancia de las Zonas Económicas Especiales (ZEE) en la diversificación de la economía venezolana y el desarrollo de las fuerzas productivas.

En Shanghái, la capital financiera china, el presidente Maduro se reunió con Dilma Rousseff, actualmente al frente del Nuevo Banco de Desarrollo de los BRICS (NBD). Maduro ratificó la voluntad de Venezuela de convertirse en un nuevo miembro del bloque, y abordó con Rousseff el impacto del NBD en la construcción de un nuevo sistema económico mundial.

En la estratégica provincia de Shandong (con una economía diversificada que abarca los sectores de industria —incluida la petrolera—, agricultura, comercio, turismo y tecnología de punta), el presidente Maduro expresó a las autoridades locales su interés en establecer una cooperación directa entre empresas locales y empresas públicas y privadas de Venezuela, y se destacó la importancia de actualizar la tecnología utilizada en la producción industrial y agroindustrial venezolana con la ayuda de la tecnología allí creada¹⁷.

En su quinto día en China, el Presidente anunció un acuerdo de “hermanamiento” con el gobierno de Xi Jinping, consistente en establecer vínculos de cooperación entre regiones venezolanas y ciudades y provincias chinas¹⁸.

Ambos líderes acordaron elevar a un nuevo nivel el vínculo de cooperación, amistad, solidaridad y hermandad entre China y Venezuela, a un nivel de “Asociación Estratégica a Toda Prueba y Todo Tiempo”, que representa el segundo nivel más alto de la diplomacia china.

Este acuerdo permitirá impulsar un plan de desarrollo conjunto entre ambos países, basado en la inversión y la transferencia de tecnología en áreas estratégicas como el petróleo, la agricultura y las zonas económicas especiales. Para ello, se prevé el envío de tres delegaciones venezolanas a China en las próximas semanas, que visitarán las ciudades de Shenzhen y Shanghái y la provincia de Shandong.

La gira concluyó con la visita oficial del presidente Nicolás Maduro a Beijing, donde se reunió con el presidente Xi Jinping en el Gran Palacio del Pueblo. Ambos líderes acordaron elevar a un nuevo nivel el vínculo de cooperación, amistad, solidaridad y hermandad entre China y Venezuela, a un nivel de “Asociación Estratégica a Toda Prueba y Todo Tiempo”, que representa el segundo nivel más alto de la diplomacia china, como lo define la Declaración Conjunta. Lo anterior es muestra de que la relación binacional es sólida como una roca y no hará más que incrementarse en los años por venir.

En este marco, se realizó la XVII Reunión de la Comisión Mixta de Alto Nivel (CMAN) China-Venezuela, máxima instancia de relacionamiento y coordinación binacional. Esta actividad estuvo encabezada por el Jefe de Estado venezolano y por el viceprimer ministro del Consejo de Estado de China, Ding Xuexiang, quien es uno de los siete miembros del Comité Permanente del Buró Político del Partido Comunista de China. Además, estuvieron presentes la vicepresidenta

ejecutiva de Venezuela, Delcy Rodríguez y el presidente de la Comisión Nacional de Desarrollo y Reforma (CNDR), Zheng Shanjie, como presidentes de la CMAN. En este espacio fueron suscritos diez instrumentos de cooperación en las áreas de economía y comercio, salud, minería, construcción, energía eléctrica y telecomunicaciones.

Para su decimoséptima edición, se instalaron siete (07) Subcomisiones de Cooperación donde participaron numerosas instituciones sinovenezolanas, coincidiendo en seguir trabajando de forma conjunta para profundizar el vínculo existente.

La vicepresidenta Delcy Rodríguez, en su carácter de presidenta de la Comisión de alto Nivel, destacó la complementariedad existente entre ambos países: “Esta cooperación tiene que ver con la vida de nuestro país: el respeto mutuo y la complementariedad entre China y Venezuela, en que la cooperación energética es el eje”

Por su parte, el presidente Maduro caracterizó las cinco etapas de las relaciones China-Venezuela¹⁹; señaló que la cuarta etapa, entre 2018 y 2022, se caracterizó por la resistencia ante las medidas coercitivas unilaterales que afectaron la economía venezolana. Sin embargo, estas amenazas demostraron la fortaleza de la alianza estratégica con China.

Ahora, producto de los resultados de esta gira, se está inaugurando la “quinta época” de las relaciones bilaterales sino-venezolanas.

Durante una reunión entre las delegaciones venezolanas y chinas en el Gran Palacio del Pueblo el 13 de septiembre, se terminaron de rubricar nueve memorandos de entendimiento y nueve acuerdos estratégicos en variados sectores: político e institucional, comercial y financiero, económico-industrial, formativo-académico, ciencia y tecnología, aéreo y aeroespacial, tecnologías de la información y comunicación, salud y turismo.

Durante la gira se logró la consolidación de 31 acuerdos en 17 áreas estratégicas de desarrollo, entre las cuales destacan energía, petróleo, gas, electricidad, finanzas, economía, comercio, industria, minería, agricultura, infraestructura y turismo.

También se firmaron el memorando de entendimiento entre el Ministerio de Ciencia y Tecnología y el Centro Internacional de Investigaciones de la Big Data para el Desarrollo Sostenible (CBAS)²⁰ y el memorando de entendimiento entre la Superintendencia Nacional de las Zonas Económicas Especiales de Venezuela y el Centro de Investigación de las Zonas Económicas Especiales de la Universidad de Shenzhen de la República Popular China²¹.

En total, durante la gira se logró la consolidación de 31 acuerdos en 17 áreas estratégicas de desarrollo²², entre las cuales destacan energía, petróleo, gas, electricidad, finanzas, economía, comercio, industria, minería, agricultura, infraestructura y turismo.

— IMPORTANCIA ESTRATÉGICA

De esta manera, el gobierno del presidente Nicolás Maduro afianza su gestión a través de la proyección internacional y el fortalecimiento de las alianzas con los actores geopolíticos y geoeconómicos fundamentales, en medio de las presiones impuestas por Estados Unidos y otros países occidentales, que le permitan vías alternativas para resistir en lo que se avizora como un nuevo escenario de amenazas y situaciones complejas.

Pero más que una actitud de resistencia, Venezuela está avanzando hacia la consolidación de la tendencia global de la multipolaridad. La gira presidencial

puede entenderse en ese marco: en la profundización del papel venezolano en la dinámica geopolítica, geoeconómica y de relaciones internacionales que está desarrollándose con China en el centro de su deriva.

El crecimiento económico de países emergentes que conforman los BRICS, la disminución de la hegemonía de Estados Unidos en la política mundial, el aumento de la cooperación regional entre los países del Sur Global, la diversificación de las fuentes de financiamiento para reducir la dependencia del dólar estadounidense y del sistema financiero internacional dominado por Estados Unidos, los cambios en la dinámica del comercio internacional y del mercado energético, entre otros, son señales de este fenómeno al que nuestro país se suma.

La elevación de la asociación estratégica con China es una garantía de fortaleza y sinergia para Venezuela en ese tránsito.



**CHINA Y VENEZUELA
ELEVAN SUS
RELACIONES:
QUÉ SIGNIFICA
UNA ASOCIACIÓN
ESTRATÉGICA A TODA
PRUEBA Y TODO TIEMPO**

La elevación de las relaciones entre la República Popular China y la República Bolivariana de Venezuela a una asociación estratégica a toda prueba y todo tiempo (en inglés: *All-Weather Strategic Partnership*)²³, durante la gira del presidente Nicolás Maduro, está marcada por pocos precedentes.

Solo dos países tienen este trato, el segundo nivel más alto de la diplomacia china: Bielorrusia y Pakistán.

Con Rusia tiene una asociación estratégica integral de coordinación para la nueva era²⁴, el peldaño superior en este tipo de relaciones.

¿Qué significa haber firmado una asociación estratégica de este tipo? ¿Qué implica y hacia dónde va?

— NAVEGANDO A TRAVÉS DE LA DIPLOMACIA CHINA

China promueve sus intereses nacionales a través de asociaciones, de acuerdo con su agenda de cooperación internacional²⁵, la cual prioriza “el diálogo sobre la confrontación, la asociación sobre la alianza y la cooperación de beneficio mutuo sobre la rivalidad de suma cero”. Ello hace que su enfoque sea único ya que pone a las redes de articulación en el centro de su estrategia de política exterior. Muy pocos países han otorgado más importancia al establecimiento de asociaciones que China²⁶.

Ha emprendido asociaciones con más de 100 países y organizaciones regionales (Unión Africana, Unión Árabe, Asociación de Naciones de Asia Sudoriental – Asean–, Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños –Celac– y Unión Europea –UE–), lo que representa alrededor de 50% de los Estados que tienen vínculos diplomáticos formales con la nación asiática.

Dicha red consta de diferentes estratificaciones: desde la asociación regular hasta la asociación estratégica integral. Cada nivel refleja los distintos grados de necesidad que acusa la diplomacia china en torno al antagonismo coercitivo de Estados Unidos, la paz y estabilidad a lo largo de sus fronteras y los objetivos a largo plazo de modernización.

Actualmente la cancillería china tiene 24 tipos de asociaciones²⁷, cada una con un nombre distinto que provee información sobre la clase de acuerdo que Beijing mantiene con otro país. En ese sentido, las etiquetas de la diplomacia china son bastante elocuentes.

La primera asociación que firmó China fue con Brasil en 1993. Desde el inicio del siglo XXI, el número de países y tipos de agrupación han crecido exponencialmente²⁸. Por regla general, Beijing eleva el nivel de relación bilateral a los pocos años de haber firmado el primer acuerdo.

Antes, China veía las asociaciones como una forma de estabilizar sus relaciones con potencias mundiales —grandes y emergentes—, luego comenzaron a ser instrumentos para llevar a cabo amplios acuerdos económico-comerciales, de seguridad y para atraer financiamiento extranjero directo a sus zonas económicas especiales.

Los chinos ven el mundo no solo en términos de relaciones sino también como un conjunto de círculos concéntricos²⁹ en el que, en el área de relaciones internacionales, los países extranjeros son juzgados según su “cercanía” a ellos en la estructura jerárquica internacional y geopolítica, heredada en parte de la antigua China imperial.

Con la asociación estratégica a toda prueba y todo tiempo, Venezuela ingresa en un selecto grupo de países que han tenido una histórica relación con China.

Así, los socios estratégicos se consideran “amigos más cercanos” que otros países, y entre ese conjunto también hay niveles implícitos. La asociación estratégica integral de coordinación para la nueva era sino-rusa y la asociación estratégica a toda prueba y todo tiempo sino-pakistaní, sino-bielorrusa y sino-venezolana son únicas, sin parangón con las demás y se destacan del resto.

— COOPERACIÓN ININTERRUMPIDA

En 2005 China y Pakistán establecieron la asociación cooperativa estratégica a toda prueba y todo tiempo, la cual se ha mantenido desde entonces³⁰. El término “a toda prueba y todo tiempo” (*all-weather*) sugiere que la cooperación bilateral continuaría independientemente de si cambia o no el entorno externo, es decir, independientemente del contexto y las circunstancias internacionales.

Venezuela entraría, entonces, en el mismo cauce de relaciones con China. En 2001 firmaron una asociación estratégica para el desarrollo común que, en 2014, con la visita del presidente Xi Jinping a Caracas se elevó a asociación estratégica integral.

Con la asociación estratégica a toda prueba y todo tiempo, Venezuela ingresa en un selecto grupo de países que han tenido una histórica relación con China. Pakistán es un vecino fronterizo asiático, socio clave de la Iniciativa de la Franja y la Ruta y miembro de la Organización de Cooperación de Shanghái (OCS); Bielorrusia también forma parte de la mencionada Iniciativa y además es observador de la

OCS³¹, proyectos e instancias de alcance regional e internacional de suma importancia en la política exterior china.

La firma del presidente Nicolás Maduro concretó un nivel de vinculación con China que ningún país tiene en América Latina y el Caribe³². Ello es indicativo de que Beijing considera a Caracas un socio estable para las relaciones económicas y comerciales, pero asimismo políticas y diplomáticas, en la puerta de entrada geopolítica de Sudamérica, lo que implicaría el comienzo de una mayor profundización en las interacciones sino-latinocaribeñas.

Así, China confiaría en la nación bolivariana para contrarrestar la presión de Estados Unidos, que estima al país asiático como un competidor por la hegemonía mundial, aun cuando no lo sea y busque la cooperación por sobre la competencia. En lugar de desafiar la primacía de Washington, China utiliza los distintos formatos de asociación como un mecanismo defensivo mas proactivo para atenuar las medidas coercitivas y las acciones estadounidenses.

En la misma estela, una mayor sinergia entre las economías china y venezolana —sobre todo en el sector energético—, así como el respaldo político y diplomático sin importar el contexto o circunstancias, robustecería el perfil de China en América Latina y el Caribe, teniendo en cuenta la importancia de Venezuela en la región. La distancia geográfica entre el hemisferio occidental y Asia oriental, atravesada por el océano Pacífico, aminora —si existe— una relación estable entre ambos países, y asegura un entorno de constante cooperación.

Por último, Venezuela puede contribuir a los esfuerzos de modernización de China³³ al fungir como exportador de materias primas estratégicas hacia el poderoso complejo industrial chino, entre ellas hidrocarburos y minerales. Que un solo país pueda proveer dichos bienes es una ventaja para China, aun más si el mercado norteamericano y europeo está cerrado para Venezuela debido a que la mayoría de las exportaciones serían enviadas al continente asiático.

El acoplamiento de Venezuela a la visión de los asuntos internacionales de China, además de a su economía y dinámica comercial, propone un nuevo panorama nacional a futuro del que pudiera verse beneficiado el resto del continente latinocaribeño.

— ACOPLAMIENTO PARA LOS NUEVOS TIEMPOS

En la Declaración Conjunta³⁴ firmada en Beijing, la parte venezolana afirma que “aprecia altamente y apoya la Iniciativa para el Desarrollo Global (IDG), la Iniciativa para la Seguridad Global (ISG) y la Iniciativa para la Civilización Global (ICG), propuestas por el Presidente Xi Jinping. La parte china aprecia la parte venezolana por haber llevado la delantera en incorporarse al Grupo de Amigos de la IDG. Ambas partes acordaron fortalecer aun más la cooperación en el marco de la IDG, la ISG y la ICG, a fin de lograr un desarrollo global más fuerte, sostenible y balanceado”.

Las mencionadas iniciativas son las propuestas del gobierno de Xi Jinping³⁵ para una mayor cooperación entre países en los asuntos internacionales, en términos de respeto a la diversidad civilizatoria, seguridad global y desarrollo económico colaborativo internacional, asuntos que el presidente Maduro valora altamente en la medida en que Venezuela conoce de primera mano los efectos de las estrategias coercitivas de Estados Unidos: criminalización política a escala internacional, aislamiento diplomático y comercial, precarización económica y, por lo tanto, social.

Para nuestro país, el acoplamiento de Venezuela a la visión de los asuntos internacionales de China, además de a su economía y dinámica comercial, propone

un nuevo panorama nacional a futuro del que pudiera verse beneficiado el resto del continente latinocaribeño de manejarse las cosas en provecho de la flamante asociación a toda prueba y todo tiempo.

Por ello, y a pesar de las dificultades —internas y externas—, Venezuela tendría más probabilidades de convertirse en el socio más importante de China en la región latinocaribeña. Esto es consistente con el objetivo a largo plazo de China de transformarse en lo que el Partido Comunista de ese país considera una nación moderna a mediados del siglo XXI.

NOTAS

1. <https://datosmacro.expansion.com/paises/china>
2. <https://es.statista.com/estadisticas/635934/reservas-mundiales-de-tierras-raras-por-paises/>
3. <https://es.statista.com/estadisticas/635357/paises-lideres-en-la-produccion-de-aluminio-a-nivel-mundial/>
4. <https://www.tellerreport.com/business/2021-09-13-china-s-manufacturing-industry-ranks-first-in-the-world-for-11-consecutive-years.SJlzMuv2MF.html>
5. <http://misionverdad.com/venezuela/contexto-y-caracteristicas-de-la-gira-del-presidente-maduro-en-china>
6. <https://santandertrade.com/es/portal/analizar-mercados/china/cifras-comercio-exterior>
7. <https://www.bbc.com/mundo/noticias-46487297>
8. <https://espanol.cgtn.com/news/2023-01-09/1612268596339232769/index.html>
9. http://cr.china-embassy.gov.cn/esp/zgyw/202108/t20210808_8970440.htm
10. http://www.chinacelacforum.org/esp/zgtlmjlbjgix_2/202309/t20230919_11145319.htm
11. http://www.chinacelacforum.org/esp/zywj_4/201501/t20150123_6587582.htm
12. <http://spanish.peopledaily.com.cn/n3/2022/0715/c31620-10123612.html>
13. <https://www.france24.com/es/programas/economía/20220219-china-america-latina-comercio-economia>
14. <https://www.dw.com/es/en-2018-la-inflación-en-venezuela-fue-del-130060/a-48944638>
15. <https://mppre.gob.ve/2020/08/04/intento-magnicidio-frustrado-precedentes-mundo-maduro/>
16. <https://twitter.com/ViceVenezuela/status/1701988255665701231>

17. <http://www.minec.gob.ve/presidente-maduro-plantea-cooperacion-directa-entre-empresas-de-shandong-y-venezuela/>
18. <https://finanzasdigital.com/tres-delegaciones-venezolanas-viajaran-a-ciudades-de-china-en-busqueda-de-negocios/>
19. <https://misionverdad.com/venezuela/presidente-maduro-iniciamos-la-quinta-epoca-en-las-relaciones-con-china>
20. <https://vicepresidencia.gob.ve/venezuela-y-china-firman-acuerdo-de-big-data-para-el-uso-intensivo-de-la-percepcion-remota/>
21. <https://vicepresidencia.gob.ve/venezuela-y-china-firman-memorandum-de-entendimiento-en-el-area-de-cooperacion-desarrollo-y-modernizacion/>
22. <https://misionverdad.com/los-17-sectores-de-desarrollo-en-los-acuerdos-china-venezuela>
23. <https://misionverdad.com/lo-mas-destacado-de-la-declaracion-conjunta-china-venezuela>
24. https://www.fmprc.gov.cn/mfa_eng/wjdt_665385/wshd_665389/202303/t20230322_11046088.html
25. http://english.scio.gov.cn/internationalexchanges/2023-08/10/content_100794391.htm
26. <https://www.emerald.com/insight/content/doi/10.1108/ITPD-05-2019-0004/full/html>
27. file:///home/vit/Documentos/Pedro%20Gual/S%C3%ADntesis%20%E2%80%93%20N%C2%BA3/_blank
28. https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=2459948
29. <https://hanweiconsulting.com/2022/07/17/xi-jinpings-10-concentric-circles-of-core-strategic-interest/>
30. file:///home/vit/Documentos/Pedro%20Gual/S%C3%ADntesis%20%E2%80%93%20N%C2%BA3/_blank
31. https://en.wikipedia.org/wiki/Belarus–China_relations
32. <https://www.thedialogue.org/blogs/2021/02/how-china-ranks-its-partners-in-lac/>
33. https://www.fmprc.gov.cn/eng/wjdt_665385/zyjh_665391/202304/t20230421_11062902.html
34. <https://mppre.gob.ve/2023/09/13/declaracion-conjunta-republica-popular-china-republica-bolivariana-venezuela-establecimiento-asociacion-estrategica-prueba-y-todo-tiempo/>
35. http://gm.china-embassy.gov.cn/eng/sgxw/202304/t20230406_11055371.htm

REALIZACIÓN

Síntesis es una publicación del **Instituto de Altos Estudios Diplomáticos Pedro Gual** en colaboración con el Grupo de Investigación y Análisis **Misión Verdad** y su cuerpo de investigadores: Ernesto Cazal y Rebeca Monsalve Westphal.

